

"两个健康"评价体系  
第 2 部分：民营经济健康发展评价

The "two health" evaluation system—Part 2: Evaluation of the healthy  
development of private economy

2023 - 10 - 25 发布

2023 - 11 - 25 实施



## 前 言

本部分按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本部分是DB33/T 1328的第2部分。DB33/T 1328《“两个健康”评价体系》分为2个部分：

——第1部分：民营企业健康成长评价；

——第2部分：民营经济健康发展评价。

请注意本部分的某些内容可能涉及专利。本部分的发布机构不承担识别专利的责任。

本部分由浙江省工商业联合会提出、归口并组织实施。

本部分起草单位：温州市人民政府、浙江省统计局、温州市统计局、温州市市场监督管理局、温州市工商业联合会、浙江省标准化研究院。

本部分主要起草人：蔡晓春、张兴华、张银贵、张榜桃、瞿自杰、陈胜军、何光秋、高顺岳、王清秀、郑黎明、朱承志、韩祖英、洪勇、陈蔚、郭慧敏、万静静、缪聪颖、孙雅和、郑培、林铛铛、刘红莉、王俊、林欧文、房树仁、周慧慧。



# "两个健康"评价体系

## 第2部分：民营经济健康发展评价

### 1 范围

本部分规定了民营经济健康发展评价的指标体系、指标计算方法、评价方法和评价结果等级划分。本部分适用于区域包括民营经济健康发展评价工作。

注：区域包括设区市或县（市、区）。

### 2 规范性引用文件

本部分没有规范性引用文件。

### 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本部分。

#### 3.1

##### 民营经济

由“民”作为经营主体的经济体总称，包括私营经济、个体经济等。

注：根据国家统计局《民营经济统计监测方案（试行）》（国统字〔2020〕3号）确定。

#### 3.2

##### 民营企业

除国有和国有控股企业、外商和港澳台商独资及其控股企业、集体企业、村集体企业以外的企业。

#### 3.3

##### 民营经济健康发展

民营经济在自身主体素质、内部资源配置、生产经营活动、外部环境及对环境的作用等方面都处于良好的状态。

### 4 指标体系

#### 4.1 指标设立原则

##### 4.1.1 体现民营经济特点

根据民营经济特点设立评价指标，满足民营经济健康发展评价要求。

##### 4.1.2 可量化

宜设立可量化的评价指标，所用数据真实可靠。

##### 4.1.3 可操作

充分考虑数据来源及获取的现实可能性，设立的评价指标数据可采集、可计算。

#### 4.2 评价维度

民营经济健康发展评价按照下列五个维度展开：

- a) 经济活力：衡量民营经济发展活跃程度，从民营经济总量、要素供给、投资活动等方面进行评价；
- b) 创新驱动：衡量民营经济依靠科技创新获得增长动能的能力，从民营经济科技创新投入、研发、人才比重等方面进行评价；
- c) 结构优化：衡量民营经济结构、资源配置优化程度，从民营数字经济核心产业制造业、战略性新兴产业和高新技术产业等方面进行评价；
- d) 质效提升：衡量民营经济发展质量和效益情况，从民营经济创利税能力、要素产出效率、转型升级等方面进行评价；
- e) 风险防范：衡量民营经济绿色发展、可持续发展程度，从环境保护、资金风险等方面进行评价。

### 4.3 指标构成

依据民营经济健康发展评价五个维度设计一级指标，每个维度分别由若干个二级指标构成，具体指标见表 1。各区域民营经济健康发展的评价，可结合当地发展规划、实际水平和工作重点设置差异化指标。

表 1 民营经济健康发展评价指标

一级指标	二级指标	单位	数据来源单位	指标类型
经济活力	(1) 民营经济增加值增长率	%	统计部门	正向指标
	(2) 年末民营企业贷款余额占银行贷款余额比重	%	人民银行	正向指标
	(3) 民营企业进出口贸易总额增长率	%	海关	正向指标
	(4) 民间投资增长率	%	统计部门	正向指标
	(5) 营商环境评价	/	工商联	正向指标
创新驱动	(6) 新认定民营高新技术企业占比	%	科技部门	正向指标
	(7) 民营规上工业企业研发费用与营业收入之比	%	统计部门	正向指标
	(8) “四上”民营企业发明专利平均拥有量	个	市场监管部门	正向指标
	(9) “四上”企业人才资源占比	%	统计部门	正向指标
结构优化	(10) 民营规上数字经济核心产业制造业增加值占民营规上工业比重	%	统计部门	正向指标
	(11) 民营规上战略性新兴产业增加值占民营规上工业比重	%	统计部门	正向指标
	(12) 民营规上高新技术产业增加值占民营规上工业比重	%	统计部门	正向指标
	(13) 知识密集型服务业增加值占服务业比重	%	统计部门	正向指标
质效提升	(14) 民营经济税收增长率	%	税务部门	正向指标
	(15) 民营规上工业企业营业收入利润率	%	统计部门	正向指标
	(16) 民营规上工业企业劳动生产率	万元/人	统计部门	正向指标
	(17) 民营规上工业企业资产周转率	次	统计部门	正向指标

表 1 民营经济健康发展评价指标（续）

一级指标	二级指标	单位	数据来源单位	指标类型
风险防范	(18) 规上工业单位增加值能耗降低率	%	统计部门	正向指标
	(19) 民营规上工业企业资产负债率	%	统计部门	适度指标
	(20) 银行业金融机构不良贷款率	%	金融监管部门	适度指标
	(21) 民营规上工业健康评价 D 级企业数占比	%	统计部门	逆向指标

## 5 指标计算方法

### 5.1 经济活力

#### 5.1.1 民营经济增加值增长率

民营经济增加值增长率按公式（1）计算：

$$A_1 = \frac{B_1 - C_1}{C_1} \times 100\% \dots\dots\dots (1)$$

式中：

$A_1$ ——民营经济增加值增长率；

$B_1$ ——当年民营经济增加值；

$C_1$ ——上年民营经济增加值。

注：增加值按不变价计算。

#### 5.1.2 年末民营企业贷款余额占银行贷款余额比重

年末民营企业贷款余额占银行贷款余额比重按公式（2）计算：

$$A_2 = \frac{B_2}{C_2} \times 100\% \dots\dots\dots (2)$$

式中：

$A_2$ ——年末民营企业贷款余额占银行贷款余额比重；

$B_2$ ——年末民营企业贷款余额；

$C_2$ ——年末银行贷款余额。

#### 5.1.3 民营企业进出口贸易总额增长率

民营企业进出口贸易总额增长率按公式（3）计算：

$$A_3 = \frac{B_3 - C_3}{C_3} \times 100\% \dots\dots\dots (3)$$

式中：

$A_3$ ——民营企业进出口贸易总额增长率；

$B_3$ ——当年民营企业进出口贸易总额；

$C_3$ ——上年民营企业进出口贸易总额。

#### 5.1.4 民间投资增长率

民间投资增长率按公式（4）计算：

$$A_4 = \frac{B_4 - C_4}{C_4} \times 100\% \dots\dots\dots (4)$$

式中：

- A<sub>4</sub>——民间投资增长率；
- B<sub>4</sub>——当年民间投资额；
- C<sub>4</sub>——上年民间投资额。

### 5.1.5 营商环境评价

万家民营企业评价营商环境结果。

## 5.2 创新驱动

### 5.2.1 新认定民营高新技术企业占比

新认定民营高新技术企业占比按公式（5）计算：

$$A_5 = \frac{B_5}{C_5} \times 100\% \dots\dots\dots (5)$$

式中：

- A<sub>5</sub>——新认定民营高新技术企业占比；
- B<sub>5</sub>——年内新认定民营高新技术企业数；
- C<sub>5</sub>——年内新认定全部高新技术企业数。

### 5.2.2 民营规上工业企业研发费用与营业收入之比

民营规上工业企业研发费用与营业收入之比按公式（6）计算：

$$A_6 = \frac{B_6}{C_6} \times 100\% \dots\dots\dots (6)$$

式中：

- A<sub>6</sub>——民营规上工业企业研发费用与营业收入之比；
- B<sub>6</sub>——民营规上工业企业研发费用；
- C<sub>6</sub>——民营规上工业企业营业收入。

### 5.2.3 “四上”民营企业发明专利平均拥有量

“四上”民营企业发明专利平均拥有量。

### 5.2.4 “四上”企业人才资源占比

“四上”企业人才资源占比按公式（7）计算：

$$A_7 = \frac{B_7}{C_7} \times 100\% \dots\dots\dots (7)$$

式中：

- A<sub>7</sub>——“四上”企业人才资源占比；
- B<sub>7</sub>——“四上”企业人才资源数；
- C<sub>7</sub>——“四上”企业总从业人员数。

注：“四上”企业指规模以上工业企业，有资质的建筑业和全部房地产开发经营企业，限额以上批发零售和住宿和餐饮企业，规模以上服务业企业；人才资源指在企业中从事专业技术或专业技术管理，以及在经营管理岗位或技术工人岗位工作的人员。



### 5.3 结构优化

#### 5.3.1 民营规上数字经济核心产业制造业增加值占民营规上工业比重

民营规上数字经济核心产业制造业增加值占民营规上工业比重按公式（8）计算：

$$A_8 = \frac{B_8}{C_8} \times 100\% \dots\dots\dots (8)$$

式中：

$A_8$ ——民营规上数字经济核心产业制造业增加值占民营规上工业比重；

$B_8$ ——民营规上数字经济核心产业制造业增加值；

$C_8$ ——民营规上工业增加值。

注：增加值按现价计算。

#### 5.3.2 民营规上战略性新兴产业增加值占民营规上工业比重

民营规上战略性新兴产业增加值占民营规上工业比重按公式（9）计算：

$$A_9 = \frac{B_9}{C_8} \times 100\% \dots\dots\dots (9)$$

式中：

$A_9$ ——民营规上战略性新兴产业增加值占民营规上工业比重；

$B_9$ ——民营规上战略性新兴产业增加值；

$C_8$ ——民营规上工业增加值。

注：增加值按现价计算。

#### 5.3.3 民营规上高新技术产业增加值占民营规上工业比重

民营规上高新技术产业增加值占民营规上工业比重按公式（10）计算：

$$A_{10} = \frac{B_{10}}{C_8} \times 100\% \dots\dots\dots (10)$$

式中：

$A_{10}$ ——民营规上高新技术产业增加值占民营规上工业比重；

$B_{10}$ ——民营规上高新技术产业增加值；

$C_8$ ——民营规上工业增加值。

注：增加值按现价计算。

#### 5.3.4 知识密集型服务业增加值占服务业比重

知识密集型服务业增加值占服务业比重按公式（11）计算：

$$A_{11} = \frac{B_{11}}{C_{11}} \times 100\% \dots\dots\dots (11)$$

式中：

$A_{11}$ ——知识密集型服务业增加值占服务业比重；

$B_{11}$ ——知识密集型服务业增加值；

$C_{11}$ ——服务业增加值。

注：增加值按现价计算。

### 5.4 质效提升

#### 5.4.1 民营经济税收增长率

民营经济税收增长率按公式（12）计算：

$$A_{12} = \frac{B_{12} - C_{12}}{C_{12}} \times 100\% \dots\dots\dots (12)$$

式中：

- A<sub>12</sub>——民营经济税收增长率；
- B<sub>12</sub>——当年民营经济税收；
- C<sub>12</sub>——上年民营经济税收。

#### 5.4.2 民营规上工业企业营业收入利润率

民营规上工业企业营业收入利润率按公式（13）计算：

$$A_{13} = \frac{B_{13}}{C_{13}} \times 100\% \dots\dots\dots (13)$$

式中：

- A<sub>13</sub>——民营规上工业企业营业收入利润率；
- B<sub>13</sub>——民营规上工业企业利润总额；
- C<sub>13</sub>——民营规上工业企业营业收入。

#### 5.4.3 民营规上工业企业劳动生产率

民营规上工业企业劳动生产率按公式（14）计算：

$$A_{14} = \frac{C_8}{C_{14}} \dots\dots\dots (14)$$

式中：

- A<sub>14</sub>——民营规上工业企业劳动生产率，单位为万元/人；
- C<sub>8</sub>——民营规上工业增加值；
- C<sub>14</sub>——民营规上工业企业年平均用工人数。

注：增加值按现价计算。

#### 5.4.4 民营规上工业企业资产周转率

民营规上工业企业资产周转率按公式（15）计算：

$$A_{15} = \frac{C_{13}}{C_{15}} \dots\dots\dots (15)$$

式中：

- A<sub>15</sub>——民营规上工业企业资产周转率，单位为次；
- C<sub>13</sub>——民营规上工业企业营业收入；
- C<sub>15</sub>——民营规上工业企业平均资产总额。

### 5.5 风险防范

#### 5.5.1 规上工业单位增加值能耗降低率

规上工业单位增加值能耗降低率按公式（16）计算：

$$A_{16} = \left[ 1 - \frac{C_{16}/B_{16}-1}{E_{16}/D_{16}-1} \right] \times 100\% \dots\dots\dots (16)$$

式中：

$A_{16}$ ——规上工业单位增加值能耗降低率；

$B_{16}$ ——上年规上工业能耗；

$C_{16}$ ——本年规上工业能耗；

$D_{16}$ ——上年规上工业增加值；

$E_{16}$ ——本年规上工业增加值。

### 5.5.2 民营规上工业企业资产负债率

民营规上工业企业资产负债率按公式（17）计算：

$$A_{17} = \frac{B_{17}}{C_{17}} \times 100\% \dots\dots\dots (17)$$

式中：

$A_{17}$ ——民营规上工业企业资产负债率；

$B_{17}$ ——民营规上工业企业负债总计；

$C_{17}$ ——民营规上工业企业资产总计。

### 5.5.3 银行业金融机构不良贷款率

银行业金融机构不良贷款率按公式（18）计算：

$$A_{18} = \frac{B_{18}}{C_{18}} \times 100\% \dots\dots\dots (18)$$

式中：

$A_{18}$ ——银行业金融机构不良贷款率；

$B_{18}$ ——不良贷款余额；

$C_{18}$ ——总贷款余额。

注：该指标为全社会口径，与民营经济存在高度相关性。

### 5.5.4 民营规上工业健康评价D级企业数占比

民营规上工业健康评价D级企业数占比按公式（19）计算：

$$A_{19} = \frac{B_{19}}{C_{19}} \times 100\% \dots\dots\dots (19)$$

式中：

$A_{19}$ ——民营规上工业健康评价D级企业数占比；

$B_{19}$ ——健康评级D级民营企业数；

$C_{19}$ ——全部参评民营企业数。

注：民营规上工业健康评价D级企业来自统计部门企业健康诊断评价体系。

## 6 评价方法

### 6.1 评价步骤

民营经济健康发展评价的步骤如下：

- a) 确定评价指标；
- b) 确定指标权重；
- c) 采集数据；
- d) 计算综合评价指数，并根据指数进行评价或排序。

## 6.2 指标权重确定

采用专家调查法、相邻指标比较法等赋权法确定民营经济健康发展评价指标权重。各项指标权重分值示例见附录A。评价实施过程中，如需调整，可依据权重确定的方法，动态修订指标权重。

## 6.3 数据采集

各数据来源单位（见表1）宜每年度提供区域内相关指标数据。

## 6.4 指数计算

采用功效系数法得出民营经济健康发展评价二级指标指数，再通过加权算术平均得出民营经济健康发展评价一级指标指数和总指数，计算如下：

- a) 民营经济健康发展评价二级指标指数计算见式（20）：

$$Y_i = [ ( P_i - P_{i, \min} ) / ( P_{i, \max} - P_{i, \min} ) \times 30 + 70 ] / 100 \times W_i \dots\dots\dots (20)$$

式中：

- $Y_i$  ——第*i*个二级指标的得分值；
- $P_i$  ——第*i*个二级指标的实际值；
- $P_{i, \min}$  ——第*i*个二级指标的最小值；
- $P_{i, \max}$  ——第*i*个二级指标的最大值；
- $W_i$  ——第*i*个二级指标的权重。

- b) 民营经济健康发展评价一级指标指数计算见式（21）：

$$F_j = \frac{\sum_{i=1}^{m_j} W_i Y_i}{\sum_{i=1}^{m_j} W_i} \times 100\% \quad (j = 1, 2, 3, \dots, 21) \dots\dots\dots (21)$$

式中：

- $F_j$  ——第*j*个一级指标的指数；
- $m_j$  ——第*j*个一级指标的指标数量；
- $Y_i$  ——第*i*个二级指标的得分值；
- $W_i$  ——第*i*个二级指标的权重。

- c) 民营经济健康发展评价总指数计算见式（22）：

$$H = \sum_{i=1}^{21} Y_i \dots\dots\dots (22)$$

式中：

- $H$  ——民营经济健康发展评价总指数；
- $Y_i$  ——第*i*个二级指标的得分值。

## 7 评价结果等级划分

民营经济健康发展情况可按评价总指数、评价维度分别进行比较：

- a) 民营经济健康发展情况按评价总指数进行比较，评价结果等级划分见表 2；

表2 民营经济健康发展评价结果

民营经济健康发展评价总指数 (H)	评价结果
$90 \leq H \leq 100$	非常健康
$80 \leq H < 90$	健康
$70 \leq H < 80$	基本健康

- b) 民营经济健康发展情况按经济活力、创新驱动、结构优化、质效提升、风险防范五个维度分别进行比较，评价结果等级划分可参照表 2 的规定。

**附录 A**  
**(资料性)**  
**各项指标权重分值示例**

采用专家调查法、相邻指标比较法等赋权法，专家选取企业家代表、高校学者、政府专家等，并发放问卷，然后分别对三类专家的问卷进行层次分析法（AHP）统计，并作归一化处理，确定民营经济健康发展评价指标权重。各项指标权重分值示例见表A.1。

**表A.1 各项指标权重分值示例**

一级指标	二级指标	单位	权重	数据来源单位	指标类型
经济活力 (28分)	(1) 民营经济增加值增长率	%	6.5	统计部门	正向指标
	(2) 年末民营企业贷款余额占银行贷款余额比重	%	5.5	人民银行	正向指标
	(3) 民营企业进出口贸易总额增长率	%	5.0	海关	正向指标
	(4) 民间投资增长率	%	5.0	统计部门	正向指标
	(5) 营商环境评价	/	6.0	工商联	正向指标
创新驱动 (18分)	(6) 新认定民营高新技术企业占比	%	4.5	科技部门	正向指标
	(7) 民营规上工业企业研发费用与营业收入之比	%	5.5	统计部门	正向指标
	(8) “四上”民营企业发明专利平均拥有量	个	4.0	市场监管部门	正向指标
	(9) “四上”企业人才资源占比	%	4.0	统计部门	正向指标
结构优化 (18分)	(10) 民营规上数字经济核心产业制造业增加值占民营规上工业比重	%	4.5	统计部门	正向指标
	(11) 民营规上战略性新兴产业增加值占民营规上工业比重	%	4.5	统计部门	正向指标
	(12) 民营规上高新技术产业增加值占民营规上工业比重	%	4.5	统计部门	正向指标
	(13) 知识密集型服务业增加值占服务业比重	%	4.5	统计部门	正向指标
质效提升 (18.5分)	(14) 民营经济税收增长率	%	5.0	税务部门	正向指标
	(15) 民营规上工业企业营业收入利润率	%	4.5	统计部门	正向指标
	(16) 民营规上工业企业劳动生产率	万元/人	5.0	统计部门	正向指标
	(17) 民营规上工业企业资产周转率	次	4.0	统计部门	正向指标
风险防范 (17.5分)	(18) 规上工业单位增加值能耗降低率	%	5.0	统计部门	正向指标
	(19) 民营规上工业企业资产负债率	%	4.0	统计部门	适度指标
	(20) 银行业金融机构不良贷款率	%	4.0	金融监管部门	适度指标
	(21) 民营规上工业健康评价D级企业数占比	%	4.5	统计部门	逆向指标